

## Boletín informativo N. 16 Comité de Comunicaciones

### Evaluadores internacionales destacan solidez de lucha contra VIH en El Salvador



Un equipo multidisciplinario internacional que realizó una Evaluación Conjunta (NSA por sus siglas en inglés) del Plan Estratégico Nacional Multisectorial en respuesta al VIH; y destacó la solidez de la respuesta nacional y la representatividad multisectorial.

*"En ningún otro país evaluado hay una participación multisectorial tan grande como en El Salvador. Esa es una fortaleza del PENM"*  
Luis Fernando Martínez, miembro de Evaluación conjunta y especialista en Sociedad Civil

Boletín N. 16

16 de septiembre de 2011

Monográfico de NSA

1. Proceso de evaluación
2. De cerca con actores y beneficiarios
3. Resultados
4. Compromiso de país

## Proceso de evaluación

Del 21 de agosto al 1 ° de Septiembre, un equipo de siete evaluadores internacionales independientes realizó Evaluación conjunta sobre la Respuesta Nacional al VIH-SIDA y el Plan Estratégico Nacional Multisectorial (PENM). Fueron acompañados por cuatro facilitadores y dos sistematizadores.

El equipo tenía un perfil multidisciplinario que incluía médicos especializados en VIH, expertos en gestión, finanzas, auditoría, sociedad civil y derechos humanos. Fue encabezado por la Dra. Elizabeth Ponce, y reforzado por el Dr. Fredy Pérez, la Dra. Lilian Lauria, la MBA. Cristina Velásquez, el Lic. Luis Fernando Martínez, el Dr. Javier Martínez. También acompañó el proceso como observador del Fondo Mundial, el Dr. Olivier Letouzé.

La Evaluación Conjunta es un proceso convocado por las partes interesadas de El Salvador para hacer un análisis independiente del Plan Estratégico Nacional Multisectorial y de la documentación que lo acompaña.

Debido a su importancia, se anunció por conferencia de prensa a medios de comunicación y varios miembros del MCP-ES fueron entrevistados por radios y canales nacionales.

Esta es la segunda vez que el Fondo Mundial realiza evaluaciones en los planes nacionales contra el VIH-SIDA. Se aplica a este proceso por postulación de país y por aceptación del Fondo Mundial. Solo 10 países en el mundo han sido evaluados por el Fondo Mundial en este ciclo, de estos, El Salvador es el único latinoamericano.

El equipo revisó extensamente documentos de base, documentos de apoyo, mantuvieron discusiones con CONASIDA, MCP-ES, ONUSIDA, Naciones Unidas y entrevistaron a actores clave que fueron parte de la creación del Plan Estratégico Nacional Multisectorial y que son los principales beneficiarios de él. Se reunieron con organizaciones de mujeres trabajadoras del sexo, mujeres trans, personas con VIH-SIDA, hombres que tienen sexo con hombres, y organizaciones civiles y basadas en la fe que trabajan en la prevención y la educación en VIH, como las iglesias cristianas y las organizaciones que trabajan con niños nacidos con VIH.

También visitaron centros de salud en Santa Ana, San Salvador y Usulután para conocer a los beneficiarios finales de todos los programas gestionados desde el MCP-ES y la CONASIDA.



### *Conferencia de prensa para anunciar la visita de la misión evaluadora.*

La evaluación toma en cuenta cinco categorías: el análisis de contexto y programación; el proceso, las finanzas y auditoría, la implementación y gerencia y el seguimiento y la evaluación.

En cada categoría se señalaron fortalezas y aspectos a mejorar. Una de las fortalezas más destacadas en todas las categorías es la solidez de la participación multisectorial.

La evaluación no tiene que ser tomada como un examen. Se trata de una serie de recomendaciones que el equipo evaluador hace al país. Son conclusiones preliminares que se consolidarán en un documento final. Este documento pertenecerá al país, pues no pertenece a ninguna institución en particular.

“Los documentos finales de esta evaluación conjunta pueden ser utilizados por el país como herramientas de gestión para aplicar por fondos con Fondo Mundial u otras donantes”, destacó la lidereza de la evaluación.

Esta evaluación fue un resultado de un esfuerzo de país, que fue encabezado por una entidad organizadora en la que se involucraron, sobre todo, miembros del Mecanismo Coordinador de País El Salvador (MCP-ES), Ministerio de Salud, la Organización Panamericana de la Salud (OPS), Plan Internacional, PASMO, USAID, PASCA, PNUD, MINED y ONUSIDA.

## De cerca con actores y beneficiarios

Después de la ronda de revisión y análisis de la documentación presenta por el país, el equipo evaluador realizó 44 entrevistas con los actores involucrados en la consulta para la elaboración y la implementación del PENM y realizó visitas de campo en San Salvador, Usulután y Santa Ana para conocer la cobertura nacional en la lucha contra el VIH-SIDA y establecer contacto con los beneficiarios.



**Haydé Laínez recibe al equipo evaluador en Orquídeas del mar.**

Durante una semana, se reunieron con representantes del MCP-ES, ONUSIDA, PNUD, OPS, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación, CONASIDA, Corte de Cuentas, Tribunal de Ética Gubernamental, Plan Internacional, PASMO, ASPS, USAID/PASCA, Secretaría de Inclusión Social, representantes de las Organizaciones basadas en la fe y del sector privado y de las organizaciones sociales Entre amigos, ASPIDH, REDSAL +, Orquídeas del mar, Flor de piedra, CONTRASIDA, entre otros.

Uno de los equipos se entrevistó con Haydé Laínez, directora de la organización de trabajadoras del sexo Orquídeas del mar y con Mónica Hernández, de ASPIDH, una de las asociaciones de mujeres trans. Los especialistas en sociedad civil y derechos humanos consultaron a las entrevistadas sobre la participación de las ONGs en la formulación del PENM y en cómo son beneficiadas por él.

*“Hay médicos y enfermeras que discriminaban a las compañeras por nuestro trabajo, pero han comprendido que se trata de un trabajo y ya no discriminan y estigmatizan a las trabajadoras del sexo cuando pasan consulta”, Haydé Laínez, directora Orquídeas del mar*

La directora de Orquídeas del mar destaca que a partir de la inclusión de las trabajadoras del sexo en la formación e implementación del PENM, ellas son mejor atendidas en las unidades de salud: “Hay médicos y enfermeras que discriminaban a las compañeras por nuestro trabajo, pero han comprendido que se trata de un trabajo y ya no discriminan y estigmatizan a las trabajadoras del sexo cuando pasan consulta”.



**En reunión con Mónica Hernández, de ASPIDH.**

La representante de ASPIDH, en cambio, pide mayor representación de su sector para poder acercarse a la población trans en las cárceles, un sector sumamente vulnerable.

En Usulután, los evaluadores se reunieron con el coordinador del programa de VIH-SIDA, Dr. Lenin Loza, y visitaron la bodega de medicamentos, la farmacia, el archivo y el laboratorio.

Hasta agosto de este año, el hospital registra 136 pacientes con VIH en tratamiento activo, entre estos hay cinco niños. El 95% de la población en tratamiento es heterosexual. Los recursos humanos del hospital para la unidad de VIH incluyen una enfermera, una trabajadora social, una psicóloga y un promotor de salud.

## Resultados

La presentación de los resultados fue encabezada por la Ministra de Salud, Dra. María Isabel Rodríguez, la vicepresidenta del MCP-ES, Lcda. Iris de Reyes, el observador del Fondo Mundial, Dr. Olivier Letouzé, y la Dra. Elizabeth Ponce, en representación del equipo evaluador.

Los resultados de la evaluación destacan solidez del proceso e inclusión de procesos de desarrollo y de respaldo al PENM, debido a que se documenta una participación multisectorial análisis de los determinantes de VIH basados en el contexto epidemiológico, político y socioeconómico; la utilización de los últimos datos disponibles y con un marco jurídico de derechos humanos y género, se basa en la evidencia, lo cual ha permitido identificar las áreas prioritarias y las brechas programáticas; destaca que los ejes, objetivos estratégicos, efectos y resultados son realistas y medibles y que el PENM toma en cuenta los derechos humanos y dignidad de todos los grupos en situación de vulnerabilidad, entre otros aspectos. Sin embargo, se señala que el análisis de la situación parece insuficiente en algunas poblaciones vulnerables y se pide armonización entre los diferentes documentos y garantizar el acceso a condones por parte de todas las poblaciones.



***El Dr. Fredy Pérez entrevista al coordinador del programa de VIH del hospital de Usulután.***

La solidez del proceso se destaca también por la participación multisectorial, por el papel de guía de CONASIDA, por el evidente compromiso del Gobierno a través de un incremento en el aporte financiero al PENM, por las actividades e indicadores para garantizar la participación y derechos de los grupos LGBTTTT y TS, y porque contribuye a la modernización de todo el aparato estatal y se apoya en legislación y políticas específicas que protegen los derechos humanos en el contexto de VIH e ITS y salud sexual y reproductiva.

El equipo evaluador sugiere la creación de estrategias para cumplir con los informes y las recomendaciones hechas a El Salvador por los comités de tratado de derechos humanos y de estrategias e intervenciones para capacitar en derechos humanos a las autoridades judiciales y de la policía. También se pide un mapeo de poblaciones según su orientación sexual e identidad de género.

La evaluación señala solidez de marcos financieros y de auditorias por los siguientes aspectos: Incluye costeo de la mayoría de las líneas presupuestarias a partir de costeo unitario y estimados de población; identifica la brecha de financiamiento para la ejecución de la estrategia, describe el incremento presupuestario durante los últimos 3 años, prevé la fiscalización y control de los aspectos administrativos financieros entre otros aspectos.

El equipo evaluador sugiere la creación de estrategias para cumplir con los informes y las recomendaciones hechas a El Salvador por los comités de tratado de derechos humanos y de estrategias e intervenciones para capacitar en derechos humanos a las autoridades judiciales y de la policía. También se pide un mapeo de poblaciones según su orientación sexual e identidad de género.

La evaluación señala solidez de marcos financieros y de auditorias por los siguientes aspectos: Incluye costeo de la mayoría de las líneas presupuestarias a partir de costeo unitario y estimados de población; identifica la brecha de financiamiento para la ejecución de la estrategia, describe el incremento presupuestario durante los últimos 3 años, prevé la fiscalización y control de los aspectos administrativos financieros entre otros aspectos.



***Entrevista con el reverendo Luis Guzmán, de las Organizaciones basadas en la fe.***

En la implementación se distingue la amplia participación de todos los sectores en el desarrollo de los planes operacionales, la elaboración de un plan de gestión de RRHH que incluye capacitación continua e incentivos no económicos; se destaca también que prevé la creación de un sistema nacional de gestión de condones y la creación de un plan de distribución e Incluye la elaboración e implementación de un plan de fortalecimiento de los servicios de salud.

En el monitoreo y la evaluación, se señala que el PENM prevé estudios epidemiológicos de prevalencia de VIH-ITS (2012) y que todos los indicadores están descritos con suficiente detalle. Además, se sugiere que se describa en detalle la agenda de capacitación de los asociados sobre el análisis y utilización de la información, y se piden indicadores de otras ITS.

También sugiere: “Mejorar las estrategias en prisiones y centros laborales. Se recomienda en el plan que todos estos grupos tengan mayor capacitación y conocimiento de normas de protección de derechos humanos y no discriminación. Sin embargo, hay avances en El Salvador en este tema”, según Javier Vásquez, miembro de Evaluación conjunta, representante de OPS y especialista en Derechos



***La presentación de los resultados tuvo una gran afluencia de medios de comunicación y miembros de los sectores del MCP-ES.***

## Compromiso de país

La Ministra de Salud, Dra. Isabel Rodríguez, expresó durante la presentación de resultados.

“La expectativa de cómo se va a desarrollar un plan que pretende ser multisectorial es muy grande. Esperamos que esos resultados sean un estímulo para continuar en esta tarea y fortalecer el programa a nivel nacional e internacional. El país tiene interés para que este programa no sea paralelo de los servicios de salud. Es posible que en esta evaluación aún no se sienta el impacto o el efecto que la nueva red de servicios de salud va a tener en la implementación del programa en poco tiempo”, expresó la Ministra.

“El acompañamiento de la ministra demuestra un compromiso en la respuesta nacional al VIH-SIDA y la salud del pueblo salvadoreño”, destacó la vicepresidenta del MCP-ES, Lcda. Iris de Reyes.

La Dra. Elizabeth Ponce también destacó la presencia del Ministerio de Salud, como representante del Estado, en la creación e implementación del PENM.

La presentación de resultados fue un evento abierto para medios de comunicación y miembros de la sociedad civil que son parte de los sectores que integran el MCP-ES y fueron actores principales en la creación del PENM.

“En ningún otro país evaluado hay una participación multisectorial tan grande como en El Salvador. Esa es una fortaleza del PENM”, declaró Luis Fernando Martínez, miembro de Evaluación conjunta y especialista en Sociedad Civil.