




ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD

REPORTE DE VIAJE

Nombre:  Jorge E. Victoria Restrepo	División-Unidad: CHA-HT-Tuberculosis	Visto Bueno: Dr. Massimo Ghidinelli
Fecha: Mayo 28 a Junio 2 de 2017	Lugar: San Salvador, El Salvador	Distribución: Dr. Massimo Ghidinelli (WDC) Dr. Carlos Garzón (SLV) Dr. Franklin Hernández (SLV) Dr. Rafael Lopez (WDC) Lic. Edith Alarcón (WDC)

OBJETIVOS:

1. Brindar Asistencia Técnica al país para la implementación de la Estrategia “FIN TB”
2. Apoyar la revisión y actualización Plan Estratégico Nacional Multisectorial de Tuberculosis
3. Hacer seguimiento al proceso de implementación de la iniciativa de Control de Tuberculosis en Grandes Ciudades en San Salvador, El Salvador.

DESARROLLO:

Las actividades a trabajar en relación a cada objetivo fueron:

OBJETIVO 1: Implementación de la Estrategia “FIN TB”

- Verificar el grado de avance e implementación por parte del PNTYER de las intervenciones específicas por cada componente de los 3 pilares de la Estrategia Mundial “FIN TB” en el marco del Plan Estratégico Nacional Multisectorial de TB con el fin de avanzar hacia el cumplimiento de los objetivos establecidos y adicionalmente fortalecer el Centro de Excelencia en TB como un modelo en implementación de estrategias.
- Revisión de los indicadores de la estrategia y su cumplimiento a la fecha.
- Para esto se utilizará el documento de la OMS “Implementación de la estrategia FIN DE LA TB: aspectos esenciales” (anexo).

OBJETIVO 2: Plan Estratégico Nacional Multisectorial de Tuberculosis:

- Se brindará al país observaciones constructivas sobre el Plan Estratégico Nacional Multisectorial de Tuberculosis para lo que se revisará la propuesta de ajuste del mismo hasta el 2021 en términos programáticos y financieros.
- Revisión de metas programáticas por indicador y proyección hasta el 2021
- Revisión de metas epidemiológicas de impacto (incidencia y mortalidad), para el 2020 y proyección para el 2021.

OBJETIVO 3: Seguimiento a la implementación de la iniciativa de TB en Grandes Ciudades:

- Verificar el grado de cumplimiento y avances frente a los compromisos y recomendaciones de la misión de Noviembre de 2016 (Ver informe anexo), de acuerdo a la matriz de indicadores de monitoreo y evaluación, y a la propuesta de actividades para avanzar.
- Conocer los acercamientos y coordinaciones que se han realizado con la autoridad política municipal (Alcaldía de San Salvador), para la intervención con otros sectores de factores determinantes de la Tuberculosis.

Actividades desarrolladas por cada Objetivo:

Implementación de la Estrategia “FIN TB”:

Se realizó un taller de dos días el cual iniciamos con una presentación sobre la Estrategia Mundial “FIN de la TB” y Plan de Acción Regional de TB de la OPS, durante la cual se resolvieron inquietudes de los participantes. Asistió personal de salud del nivel nacional (Ministerio de Salud e Instituto Salvadoreño del Seguro Social), y del nivel subnacional.

Luego de eso se hizo un trabajo participativo basado en el documento de la OMS: “*Aplicación de la Estrategia Fin de la TB: aspectos esenciales*”, el cual iniciamos con una presentación basada en ese documento.

Se preparó una matriz por cada Pilar de la Estrategia “FIN TB”, en la que se detallan las intervenciones específicas que debe hacer el país para todos y cada uno de los componentes de cada pilar. Frente a cada intervención, los asistentes trabajaron en grupos y evaluaron el grado de avance, limitaciones, desafíos y propuestas. Luego se presentó y discutió en plenaria.

Este ejercicio permitió revisar la implementación por componentes de cada Pilar y al evidenciar limitaciones y desafíos, se constituyó en un insumo fundamental para la actualización del Plan Estratégico Nacional que responda a la Estrategia “FIN TB”.

Se hizo énfasis en los indicadores de impacto de la estrategia (Reducción del número de muertes por TB comparado con 2015, Reducción de la incidencia de TB comparada con 2015, y Porcentaje de Familias afectadas que se enfrentan a costos catastróficos debido a la TB), enseñando cómo deben medirse y solicitando al país que levante la línea de base de los mismos a 2015 y evalúe luego su cumplimiento a la fecha.

Se presentaron también los 10 Indicadores Operativos de la Estrategia “FIN TB” explicándolos en detalle incluyendo la forma de medirlos. Se acordó que el país levantará la línea de base de estos indicadores y evaluará periódicamente su cumplimiento. Igualmente se presentaron los indicadores recomendados para cada Pilar de la Estrategia “FIN TB”

Se anexa la matriz diseñada para tal efecto, la cual permite recoger información adicional sobre indicadores.

Plan Estratégico Nacional Multisectorial de Tuberculosis:

El país formuló un Plan Estratégico Nacional Multisectorial de Tuberculosis para el período 2016-2020, el cual se encuentra en implementación y ejecución. Dicho Plan fue formulado en abril de 2015 y tuvo en cuenta los lineamientos a la fecha de la recién lanzada Estrategia “FIN TB” de la OMS. Posterior al lanzamiento de ese plan, la OMS ha venido publicando una serie de recomendaciones y lineamientos para implementar la Estrategia “FIN TB”, entre ellas la más reciente publicada en el documento: *“Aplicación de la Estrategia Fin de la TB: aspectos esenciales”*; adicionalmente el país tiene una subvención para Tuberculosis con Fondo Mundial la cual va hasta finales del año 2018 y requiere preparar una propuesta de preparación para la transición para un período de 3 años, los cuales terminan a finales de 2021, que debe estar basada y soportada en un Plan Estratégico Nacional de Tuberculosis.

Por lo anterior, el país necesita revisar el actual plan y ajustarlo a las recomendaciones actuales de la OMS para la adecuada implementación de la estrategia “FIN TB” y ampliar su período hasta el 2021.

En conjunto con el equipo del Programa Nacional de Tuberculosis y Enfermedades Respiratorias (PNTYER), se hizo la revisión del actual Plan Estratégico Nacional Multisectorial de Tuberculosis 2016-2020 encontrándose que su implementación avanza adecuadamente, sin embargo requiere ajustes para alinearse con los actuales lineamientos de implementación de la estrategia mundial “FIN TB”. Para esto, el trabajo realizado en los 2 primeros días de la misión permitió identificar los avances en la implementación por componentes de cada uno de los pilares de la Estrategia “FIN TB”, adicionalmente mostró las limitaciones y desafíos, y por tanto se constituye en un insumo fundamental para incluir actividades en la actualización del Plan Estratégico Nacional que responda a la Estrategia “FIN TB”.

Se revisaron y analizaron las metas de impacto (incidencia y mortalidad), y programáticas del actual Plan Estratégico Nacional y se hizo el ejercicio estadístico-epidemiológico de proyectarlas hasta el año 2021.

Se evidenció que el actual Plan Estratégico Nacional no incluye el indicador para medir la meta de impacto sobre costos catastróficos. Se propone que la actual subvención de Tuberculosis del Fondo Mundial financie levantamiento de línea de base en el año 2018 y una medición posterior en el año 2020. Se hizo énfasis en los indicadores de impacto de la estrategia (Reducción de muertes por TB, Reducción de incidencia de TB y Familias afectadas que se enfrentan a costos catastróficos debido a la TB), indicando que deben incorporarse en la actualización del Plan Estratégico Nacional. Igualmente, deben incluirse los 10 Indicadores Operativos de la Estrategia “FIN TB”. Se dejaron explicados todos y cada uno de ellos y matrices en Excel® para su recopilación.

El actual Plan Estratégico Nacional financia actividades que no son competencia directa del Programa Nacional de Tuberculosis, incluyendo algunas de tipo extrasectorial, lo cual debe revisarse pensando en optimizar recursos como preparación para la transición anunciada por el Fondo Mundial. Se requiere voluntad manifiesta de otros actores del sector salud (Programa de enfermedades crónicas, VIH), así como de otros sectores.

Dado que la actual recomendación sobre el tratamiento de la Tuberculosis sobre que la administración del mismo es diaria y no trisemanal, se incrementará la necesidad de medicamentos, por tanto es necesario hacer este ajuste en el Plan Estratégico Nacional.

Seguimiento a la implementación de la iniciativa de TB en Grandes Ciudades:

El Equipo de Trabajo del Proyecto, con el apoyo del PNT y de OPS-EI Salvador ha venido trabajando según la hoja de ruta. Se acordó trabajar en un área de la Ciudad de San Salvador llamada Distrito 1 y que corresponde a la división administrativa de la Alcaldía de San Salvador. En este Distrito existe una institución de salud: el Centro de Salud San Miguelito, quien coordina todas las acciones en salud con la Autoridad del Distrito 1.

El Centro de Salud de San Miguelito junto con la unidad médica ATLACATL del Instituto Salvadoreño del Seguro Social presentaron los avances realizados en la zona, en AS que se destacan actividades de detección de sintomáticos respiratorios, capacitaciones, replicaciones y trabajo coordinado con la municipalidad, sociedad civil, instituciones educativas y religiosas dentro del marco de tuberculosis en grandes ciudades

Se revisó la matriz de indicadores de monitoreo y evaluación, se verificaron los avances por cada etapa del proceso, marcándolos con colores de semáforo para alertar sobre lo que está en proceso y lo que aún falta por hacer y se comparó con la realizada en noviembre de 2016, encontrando avances importantes que pueden verse en anexo de seguimiento de indicadores, cuantitativamente se pasó de 7 ítems en verde en noviembre de 2016 a 20 ítems en mayo de 2017, 27 ítems amarillos en noviembre a 21 en mayo, y 22 ítems en rojo en noviembre de 2016 a 15 en mayo de 2017 (Ver anexo: Indicadores de monitoreo y evaluación.pdf)

ÍTEMS	Noviembre 2016		Mayo 2017	
	No.	%	No.	%
VERDE	7	13%	20	36%
AMARILLO	27	48%	21	38%
ROJO	22	39%	15	27%
TOTAL	56	100%	56	100%

En conclusión se pudo establecer que hay buenos avances en la implementación de la iniciativa de Control de Tuberculosis en Grandes Ciudades pero principalmente a expensas del trabajo del sector salud, tanto del Ministerio de Salud como del Instituto Salvadoreño del Seguro Social. Se requiere mayor incidencia con otros sectores liderados por la municipalidad para poder intervenir determinantes sociales que no dependen del sector salud.

Principales Conclusiones y Recomendaciones – Acciones Necesarias

Implementación de la Estrategia “FIN TB” y Plan Estratégico Nacional de Tuberculosis:

- El ejercicio realizado durante el taller de Aspectos Esenciales de la Estrategia “FIN TB” permitió identificar elementos clave que deben incluirse en la actualización del Plan Estratégico Nacional de Tuberculosis.
- En la actualización del Plan Estratégico Nacional hay que incluir los indicadores de impacto de la estrategia “FIN TB” (Reducción del número de muertes por TB comparado con 2015, Reducción de la incidencia de TB comparada con 2015, y Porcentaje de Familias afectadas que se enfrentan a costos catastróficos debido a la TB), con su línea de base a 2015 y planteando evaluaciones periódicas.
- Igualmente debe incluirse en el Plan Estratégico Nacional los 10 Indicadores Operativos de la Estrategia “FIN TB” y su proceso de medición periódica.
- Dado que el actual Plan Estratégico Nacional no incluye el indicador para medir la meta de impacto sobre costos catastróficos, se recomienda que se gestione con el Fondo Mundial la reprogramación de algunos fondos de la actual subvención de Tuberculosis para financiar el levantamiento de línea de base en el año 2018 y una medición posterior en el año 2020.
- En la actualización del Plan Estratégico Nacional, que debe estar alineada con la Estrategia “FIN TB” y por tanto incluirá actividades extrasectoriales, debe trabajarse intensamente con otros sectores para lograr su compromiso con el control de la Tuberculosis y lograr su aporte financiero. El Programa Nacional de Tuberculosis no debe seguir adquiriendo insumos o financiando actividades que son competencia de otros programas de Salud Pública o de otros sectores de la sociedad.
- La actual recomendación sobre el tratamiento de la Tuberculosis es que su administración deber ser diaria y no trisemanal, por tanto hay que hacer este ajuste en el Plan Estratégico Nacional y asegurar los recursos para adquirir un mayor número de medicamentos.

Implementación de la iniciativa de TB en Grandes Ciudades:

- Se recomienda que el Ministerio de Salud haga una reunión de alto nivel con las autoridades políticas de San Salvador para presentar la iniciativa y obtener su apoyo, respaldo y compromiso frente a la misma.
- En relación a la implementación de la iniciativa de control de Tuberculosis en Grandes Ciudades, se requiere mantener la coordinación con la municipalidad (Alcaldía – Dirección del Distrito 1).
- El Programa Nacional de Control de la Tuberculosis debe mantener el apoyo y monitoreo continuo al proceso que se adelanta en Distrito 1 de San Salvador.
- Se requiere mayor incidencia con otros sectores liderados por la municipalidad para poder intervenir determinantes sociales que no dependen del sector salud.
- La oficina subregional de TB-OPS mantendrá el apoyo continuo y necesario para el desarrollo de la iniciativa.
- Se debe programar una visita del Comité de Luz Verde Regional en este año (14 al 19 de agosto)
- Se debe programar una segunda pasantía por el Centro de Excelencia para este año (21 al 25 de agosto).



Jorge E. Victoria R.