

**COMITÉ DE MONITOREO ESTRATÉGICO**  
**PROYECTO VIH**  
**INFORME DE VISITA DE CAMPO 02-2022**



**RECEPTOR PRINCIPAL - MINSAL**

**22 DE MARZO DE 2022**

## Índice

1.- Introducción .....	3
2.- Objetivo General de la Visita.....	4
3.- Equipo Conformado para la Visita .....	4
Sector / Organización .....	4
Nombre .....	4
4.- Descripción del Proyecto .....	4
5.- Presentación de Avances .....	5
Proyecto .....	5
Antecedentes .....	5
Condición Actual .....	6
Avance Físico Mensual de la Obra (Programado Vrs. Ejecutado) .....	7
Medidas Tomadas .....	8
Próximos Pasos.....	8
6.- Preguntas del Comité de Monitoreo Estratégico.....	9
7.- Agradecimientos .....	10
8.- Conclusiones al MCP-ES .....	10
9.- Recomendaciones al MCP-ES.....	10

## 1.- Introducción

Para ser ejecutados en el periodo 2022-2024 el Fondo Mundial aprobó a El Salvador un monto de \$22,992,988.00 (Veintidós millones, novecientos noventa y dos mil novecientos ochenta y ocho dólares americanos) estos fondos ayudaran a fortalecer la respuesta al VIH y la Tuberculosis, se han firmado 2 acuerdos, con 2 administradores (RPs) Plan Internacional y MINSAL. Una parte del componente de VIH es administrada por Plan Internacional bajo el acuerdo SLV-H-PLAN 2475, y MINSAL con el acuerdo SLV-C-MOH 2726 bajo la figura de subvención consolidada administra parte del componente de VIH y el monto total para Tuberculosis.

La ejecución de ambas subvenciones inició el 01 de enero del 2022 y finalizarán el 31 de diciembre del 2024, \$14,302,129.00 serán administrados por MINSAL por su parte Plan Internacional tendrá a su cargo la ejecución de \$8,690,859.00.

El MCP-ES como instancia referente del Fondo Mundial debe cumplir una serie de requisitos para su desempeño. El requisito No. 3 consigna la exigencia de contar con un Plan de Monitoreo para garantizar el cumplimiento de las acciones que se enmarcan en la subvención de país; realizándose visitas de campo a aquellas sedes en donde se desarrollen actividades enmarcadas en el proyecto.

Para este año 2022 se han retomado las actividades utilizando metodologías presenciales y virtuales, en esta ocasión la visita se realizó el 22 de marzo en modalidad virtual al Ministerio de Salud (MINSAL) como receptor principal, para dar seguimiento a las actividades realizadas en el marco del financiamiento de canje de deuda por salud.

Este documento recoge las apreciaciones y datos obtenidos a través del informe presentado por personal de MINSAL y los comentarios y preguntas realizadas por cada uno de los miembros del comité de Monitoreo Estratégico que participaron en la visita.

Para esta visita, el Comité de Monitoreo Estratégico invitó a participar a representantes de los siguientes sectores: PASMO, ONUSIDA, REDCA+, COL-VOL La Unión y Grupo de Apoyo Zacamil, todos miembros del subcomité de VIH. El detalle de las personas que atendieron la convocatoria puede verse en el punto 3 de este informe.

## 2.- Objetivo General de la Visita

Presentar avances en la ejecución del financiamiento del canje de deuda por salud

## 3.- Equipo Conformado para la Visita

Sector / Organización	Nombre
<b>Comité de ME</b>	Lcda. Marta Alicia de Magaña
	Lic. Roberto López
<b>RP/VIH MINSAL</b>	Dra. Ana Guadalupe Flores
	Dra. Milisbeth Gonzalez
<b>Fondos Externos – UFI/ MINSAL</b>	Lcda. María Isabel Mendoza
<b>Dirección Ejecutiva MCP-ES</b>	Lcda. Karla Eugenia Rivera

## 4.- Descripción del Proyecto

La Lcda. Marta Alicia de Magaña – directora ejecutiva del MCP-ES, da la bienvenida a los participantes, y excusa a la Licda. Susan Padilla – Coordinadora del Comité de Monitoreo Estratégico, quien ya había anticipado que por un compromiso laboral no podría estar presente en esta reunión.

El objetivo de la visita es presentar avances en la ejecución del financiamiento del canje de deuda por salud.

La Lcda. Marta Alicia de Magaña, pasa la palabra a la Dra. Ana Guadalupe Flores, quien expone los avances del proyecto.

## 5.- Presentación de Avances

### Proyecto

SLV-C-MOH 2022-2024 RP/MINSAL - CANJE DEUDA POR SALUD

A continuación, se detallan algunos aspectos relevantes de la presentación.

### Antecedentes

- ✓ **Febrero 2013:** Iniciativa de FM Canje de Deuda por Salud (Deb2Health) Sra. Giulia Perrone. Consiste en aquellos países grandes donantes del FM (entre ellos Alemania) que tienen inversiones en los países beneficiarios, a través del FM verifican que países son elegibles al Canje de Deuda por Salud, para condonar su deuda por proyectos de salud. Siendo así El Salvador tenía deudas pendientes a Alemania, en lugar de pagar la deuda a la KFW, los fondos se le entregaron al gobierno para que los invirtieran en proyectos.
- ✓ El Salvador debía **10 millones de euros**, los cuales fueron negociados para dárselos a FM
- ✓ Inicialmente el proyecto contemplaba la construcción o compra de un edificio, más equipamiento de un laboratorio.
- ✓ Requisito del FM, el canje de deuda debía estar ligado a una subvención de monto igual o superior, por lo que este canje de deuda se pasó a la subvención de VIH.
- ✓ El 28 de febrero del 2019 se firmó el convenio acuerdo tripartito, gobierno de El Salvador, KFW Alemania y el Fondo Mundial.
- ✓ El año 2020, se realizó primera licitación para la contratación de la empresa, la cual quedó desierta porque el costo de la oferta superaba la disponibilidad presupuestaria, se realiza una segunda licitación en el año 2021, que hará la readecuación del edificio; ahí funcionará el Laboratorio Nacional de Salud Pública, que es el centro nacional de referencia para laboratorio para TB, VIH y Malaria y todas las otras especialidades.
- ✓ En junio 2021, el Estado cumplió con el pago de la deuda.

- ✓ Se cuenta con permisos de OPAMSS y Ministerio del Medio Ambiente autorizados

## Condición Actual



## Comentarios / Preguntas:

La Lcda. Marta Alicia de Magaña comenta que este tipo de contratos son bastantes complejos, ¿Es la empresa a la que se le adjudicó el contrato una empresa fuerte en El Salvador?

La Dra. Flores comenta que es una empresa sucursal de la empresa CAABSA México, es la empresa que ha construido la ampliación del aeropuerto de El Salvador.

La empresa tiene dificultad en presentar la garantía de fiel cumplimiento de la obra, los bancos aun no le avalan la garantía.

### Avance Físico Mensual de la Obra (Programado Vrs. Ejecutado)



ESCARAIFICADO EN COLUMNAS

La Dra. Flores comenta que hay un retraso en la ejecución de la obra, la empresa al no tener liquidez no hay contratación de personal.

Se ha solicitado un plan de aceleración de la obra. El retraso es significativo, y aun con el plan de aceleración, la obra ya no terminaría en diciembre de 2022, sino en abril de 2023.

## Medidas Tomadas

- Reuniones de seguimiento de forma semanal, con la participación de equipos técnicos RP (Infraestructura, Administradores de Contrato, UACI, representante de la empresa CAABSA y UFE) y ALF.
- Reuniones de seguimiento con Viceministro y Gerencia General MINSAL en los que se comunican avances y/o cuellos de botella para la búsqueda de soluciones.
- Reuniones virtuales con Gerente de Portafolio para comunicar estatus del proceso (pro y contras de rescindir el contrato). La opinión del donante ha sido continuar con el contrato.

## Próximos Pasos

- Enmienda convenio SLV-C-MOH para incorporar presupuesto Canje de Deuda en proceso. Se incorporaría en el módulo 8 SSR: Sistemas de laboratorio.
- MINSAL está preparando formulario para envío a FM, para incorporar readecuación de instalaciones del LNR y detalle de proceso adquisición de equipos de laboratorio.
- Una vez elaborado será enviado a FM para aprobación por el Comité de Aprobación de Subvenciones (CAS).
- Solicitar Prorroga fondos Canje de Deuda por Salud para año 2023

La Dra. Flores comenta que, al hacer la demolición de paredes, se han encontrado algunas infraestructuras que requieren otro tipo de tratamiento.

La Licda. Isabel Mendoza comenta que a la fecha no se le ha hecho ningún pago a la empresa ya que no se cuenta con la garantía de anticipo. La empresa ha solicitado pagos, pero no pueden dar hasta que se tenga la garantía de anticipo, o pagar lo que se va ejecutando, lo que requiere una modificación de contrato.

La presentación completa se encuentra anexada a este informe de visita de campo en el siguiente enlace: <https://mcpelsalvador.org.sv/anexosvisitadecampo022022/>

## 6.- Preguntas del Comité de Monitoreo Estratégico

Con lo anterior se da por finalizada la exposición del equipo de MINSAL, sobre los avances del proyecto, por lo que la Lcda. Marta Alicia de Magaña, da por iniciado el espacio de preguntas/comentarios a los miembros del CME, detallándose a continuación:

### 1.- ¿Se cuenta con un supervisor independiente de la obra?

R/ Se ha contratado una firma constructora para la supervisión de la obra y se está pagando con fondos GOES. Todos los informes a la fecha han sido presentados por el supervisor con la revisión de los administradores de contratos.

### 2.- Si la empresa aún no ha presentado la garantía de obra y anticipo, se entiende que no hay un contrato firmado, pero aun así ¿están trabajando en la obra?

R/ El procedimiento indica que no puede iniciar una obra sin contrato, el cumplimiento posterior de garantías se establece en el contrato (garantía de cumplimiento de contrato y garantía de anticipo), la garantía de anticipo es la empresa, la que considera si es conveniente presentarla, si no lo ve necesario, se paga en función de avances físicos de la obra. La garantía de cumplimiento de contrato ya la tiene la empresa y está bien evaluada, la revisó la UACI y se tiene en el MINSAL.

### 3.- ¿Se está haciendo la contratación de equipamiento de forma simultánea a la obra?

R/ En este momento después de la contratación de la empresa constructora, quedó un remanente de aproximadamente 400 mil dólares, con ese monto debe elaborarse un detalle de los equipamientos a solicitar, con precios sin IVA. Se ha solicitado un listado al laboratorio, con justificaciones y especificaciones técnicas.

### 4.- ¿Si hay infraestructura que requerirá cambios, eso incrementa el costo de la obra?

R/ Si se da el incremento solo se mueven fondos dentro del mismo contrato, es un reajuste.

### 5.- ¿Hizo el diseño de la readecuación una empresa independiente de la del constructor?

R/ Si fue una empresa independiente.

### 6.- ¿Cual es riesgo real con el constructor en seis meses?



R/ Se están tomando medidas, y no se esperará seis meses. Los fondos no se pierden, ya sea que se continúe con la empresa actual o una nueva.

## 7.- Agradecimientos

Se agradece al Equipo del MINSAL por su disponibilidad y la presentación preparada y por haber mostrado las limitantes que se tienen actualmente en el proyecto.

## 8.- Conclusiones al MCP-ES

- Existe una percepción que la empresa constructora no cumplirá el contrato.
- Se espera que la reunión entre el Ministro de Salud y los representantes de la empresa contratada, logren llegar a un acuerdo para agilizar este proceso.

## 9.- Recomendaciones al MCP-ES

- Considerar un plan B por si la empresa constructora no cumple.

# MCP-ES

Mecanismo de Coordinación de País El Salvador  
de lucha contra el VIH, tuberculosis y malaria

Contribuyendo a la respuesta nacional al VIH, Tuberculosis y Malaria en El Salvador.

